

# 共同政治研究最終報告書

—共同政治研究助成—

西暦2024年（令和6年）10月9日

一般財団法人 櫻田 會  
理事長 増田 勝彦 殿

研究代表者名 牛山 久仁彦

大学名・職位 明治大学政治経済学部教授

2023年度櫻田會共同政治研究助成による研究を下記のとおり実施しましたので、その結果について最終報告します。

※印の記入項目に関する貴會ホームページへの掲載についても同意いたします。

記

※研究テーマ(英語も記入) Research Theme

自治体の危機管理政策と震災復興の比較研究

A Comparative Study of Crisis Management Policies and Earthquake Disaster Reconstruction of local governments in Japan

※研究代表者 Leader of the Research Team

氏名 牛山 久仁彦	Name of the Leader Ushiyama Kunihiko
所属大学・機関名 明治大学	Name of University Meiji University
学部・部課名 政治経済学部	Faculty Undergraduate School, School of Political Science and Economics
職位 教授	Title Professor
研究上の役割 研究代表・統括 自治体経営・住民協働政策からの分析	Role in the Research Research Representative Analysis from Local government management and Co-production

※共同研究参加者 Co-Researchers

1	氏名 西村 弥	所属機関名・学部名 明治大学政治経済学部	職名 教授
	Name Nishimura Wataru	Faculty Meiji University Undergraduate School, School of Political Science and Economics	Title Professor
	研究上の役割 自治体の防災・危機管理政策からの分析	Role in the Research Analysis from risk management in local governments	
2	氏名 野澤 千絵	所属機関名・学部名 明治大学政治経済学部	職名 教授
	Name Nozawa Chie	Faculty Meiji University Undergraduate School, School of Political Science and Economics	Title Professor
	研究上の役割 都市政策学からの分析	Role in the Research Analysis from urban policy	
3	氏名 荒木 淳子	所属機関名・学部名 明治大学政治経済学部	職名 准教授
	Name Araki Junko	Faculty Meiji University Undergraduate School, School of Political Science and Economics	Title Associate Professor
	研究上の役割 産業心理学からの分析	Role in the Research Analysis from industrial psychology	
4	氏名 山岸 絵美理	所属機関名・学部名 大月市立大月短期大学経済科	職名 准教授
	Name Yamagishi Emiri	Faculty Ohtsuki City College Department of Economics	Title Associate Professor
	研究上の役割 研究協力者	Role in the Research Research Collaborator	
5	氏名 黒石 啓太	所属機関名・学部名 北九州市立大学法学部	職名 准教授
	Name Kuroishi Keita	Faculty The University of Kitakyushu School of Law	Title Associate Professor

	研究上の役割 研究協力者	Role in the Research Research Collaborator	
6	氏名 三浦 正士	所属機関名・学部名 長野県立大学グローバルマネジメント学部	職名 専任講師
	Name Miura Masashi	Faculty The University of Nagano Faculty of Global Management Studies	Title Senior Lecturer
	研究上の役割 研究協力者	Role in the Research Research Collaborator	
7	氏名 吉澤 佑葵	所属機関名・学部名 (一財) 行政管理研究センター	職名 客員研究員
	Name Yoshizawa Yuki	Faculty Institute for Administrative Management	Title Visiting Researcher
	研究上の役割 研究補助者	Role in the Research Research Assistant	

※英文抄録（研究目的、経過、成果 500 words 程度） Abstract (Purpose, Process, Significance)

This study conducted investigations and analyses of past large-scale disasters from three main perspectives. The first perspective is the disaster prevention and crisis management systems of local governments responding to earthquakes. Here, empirical analysis was conducted based on questionnaire surveys, and the challenges of earthquake response in major cities, including Tokyo, and in disadvantaged regions (such as islands and peninsulas) were also examined. The second perspective is the relationship between the national government and local governments. When a large-scale disaster occurs, it is difficult for a single local government to protect the lives and livelihoods of its residents. A major challenge in the emergency phase immediately after a disaster is how local governments establish relationships with institutions such as the Self-Defense Forces and fire departments, as well as with national, prefectural, and other municipal governments. In the reconstruction phase, the national government sets frameworks for financial and human support for local governments' recovery efforts, but these must be based on the needs of the local governments. In this sense, it is important to discuss and consider pre-disaster recovery planning with the national and prefectural governments during normal times. The third perspective focuses on the lives of residents. Specifically, it focused on housing and employment, which are essential for residents to maintain their lives. For the former, the study highlighted the need for effective housing policies, designating priority areas for action. For the latter, it pointed out the necessity of support for securing employment and helping individuals realize career development during the reconstruction phase. This

is where the significance of this research lies.

Finally, I would like to mention what this study was unable to fully examine. The first point is the response to the COVID-19 pandemic. As this study focused primarily on past large-scale natural disasters, it was not able to adequately address the challenges related to local governments' disaster prevention and crisis management systems concerning the pandemic. The second issue is the field survey regarding the Noto Peninsula earthquake, which occurred on January 1, 2024. Although the study examined legal and institutional challenges related to disaster prevention and crisis management systems in disadvantaged regions, a field survey of the affected local governments in the Noto Peninsula could not be conducted within the funding period.

In the future, additional investigations will be conducted on these remaining issues, and the results of this research will be published.

#### ※研究の目的・研究方法・意義（和文 600 字以内）

本研究は、2000 年以降に発生した大規模な地震災害である東日本大震災（2011 年）と熊本地震（2016 年）に加えて、阪神・淡路大震災（1995 年）と中越地震（2004 年）を比較することで、危機管理政策・震災復興に対して自治体の政治・行政がどのように向き合ってきたのかを明らかにしようとするものである。

本研究は、政治学、行政学、都市政策学、産業心理学（人的資源管理・キャリア研究）をそれぞれ専門分野とする研究者の共同研究である。複数の分野にわたる研究者によってなされる点が本研究の特色のひとつであり、過去の大規模災害における震災復興と、それをめぐる政治・行政のあり様を多角的に検討する。

また、首都直下型地震や南海トラフ地震をはじめとする大規模災害の発生が予測されるなかで、本研究は、将来の大規模災害に備えるための具体的な政策提言を行うことをめざす。なお、本研究においては、国・自治体の危機管理政策を対象とすることから、新型コロナウイルス感染症拡大といった危機に直面している行政の課題についても視野に入れて検討し、東日本大震災の経験を踏まえた知見から、今後の危機管理体制の構築に資する研究成果を上げることを目的とする。

#### ※最終報告書本文

最終報告書の本文は、以下を参照してMS-WORDで作成し、本報告書と共に提出のこと。

〔概要〕 1,200～1,500 字前後で作成。

〔本文〕 5,000～6,000 字前後で作成。英文の場合は、1,500～1,800 words 程度。

ホームページ掲載を前提とし、本人の承諾なく個人情報を記載することの無いよう注意すること。

#### ※研究発表の計画、形式等

本研究の成果については、明治大学の研究紀要である『政経論叢』や『社会科学研究所紀要』

に発表を予定しているほか、日本政治学会や日本行政学会等において研究報告を行う。あわせて、政府系研究機関や地方自治関係の雑誌等に寄稿することによって、省庁や自治体等に対して、積極的に政策発信を図る。

さらに、本研究に関連する追加調査を実施したうえで、その成果を「将来の大規模災害に備えるための具体的な政策提言」として、書籍として出版することを予定している。

※本助成金による主な成果（発表論文、著書名等）

牛山久仁彦(2024)「災害時の自治体連携の現状とこれからの課題」『ガバナンス』(275), pp.22-24.

牛山久仁彦(2023)「自治体の広域連携の新たな展開と防災：面と点の視点から」『マッセ Osaka 研究紀要』(26), pp.3-16.

西村弥(2024)「自治体の防災・危機管理体制に関する研究：自治体アンケート調査をもとに」『政経論叢』92(3-4), pp.153-183.

野澤千絵・上田聖也・柿沼太貴(2023)「最大想定規模の浸水想定区域における土地利用規制別の人口推移と居住誘導に関する研究」『都市計画報告集』21(4), pp. 452-459.

山岸絵美理(2022)「都区制度と東京消防庁」真山達志・牛山久仁彦編著『大都市制度の構想と課題：地方自治と大都市制度改革』晃洋書房

黒石啓太(2023)「離島振興計画策定過程における都道府県—市町村関係：長崎県離島振興計画を事例として」『北九州市立大学法政論集』51(1・2 合併号), pp.1-22』

〔注〕 文責は貴研究グループに負っていただきます。個人情報等には十分ご注意ください。